

Gustavo José Linares Benzo
Profesor de Derecho Administrativo en la
Universidad Central de Venezuela

El Proceso de Amparo en Venezuela

COLECCION ESTUDIOS JURIDICOS
Nº 57

Editorial Jurídica Venezolana
Caracas, 1993

INDICE

<i>Prólogo</i>	7
----------------------	---

PRIMERA PARTE

LOS SUJETOS DEL PROCESO DE AMPARO

I. LA JURISDICCION DE AMPARO	15
1. La jurisdicción de amparo en la Constitución	15
2. Competencia Judicial en el Amparo	17
A. Coordinación entre los diversos criterios de competencia	17
B. Competencia por la materia	18
a. Principios Jurisprudenciales	18
b. La competencia material en la Ley de Amparo	20
c. Caso de Jurisdicción contencioso-administrativa	21
C. Competencia por el Territorio	25
D. Competencia por el grado	26
E. Fuero de algunas autoridades	28
F. Conflictos de Competencias entre Jueces	28
G. Declinatoria de Competencia	29
H. Competencia Subjetiva	30
I. Competencia por conexión o continencia de la causa	30
a. Conexión genérica por comunidad de Título ..	30
b. Demás casos de conexión	31
c. Efectos de la conexión o continencia	31
d. Coordinación de la competencia por conexión o continencia con los demás criterios	32
II. EL MINISTERIO PUBLICO	32
1. Situación del Ministerio Público en los procesos de amparo	32
2. Acreditaciones del Ministerio Público en el Amparo	33
A. Intervención en los procesos de amparo	33

B.	Ejercicio de la acción de amparo	33
3.	Efectos de la intervención del Fiscal del Ministerio Público	34
III.	LAS PARTES	34
1.	Presencia de partes en el proceso de amparo	34
2.	Capacidad de ser parte y capacidad procesal en el amparo	34
A.	Capacidad para ser parte en el amparo	35
B.	Capacidad Procesal	35
3.	Legitimación del proceso de amparo	35
A.	Legitimación activa	36
a.	Interposición "directa" (<i>rectius</i> personal)	36
b.	Interposición por representación	37
B.	Legitimación pasiva	37
a.	Amparo contra particulares	37
b.	La legitimación pasiva de los cntes del sector público	38

SEGUNDA PARTE

LOS REQUISITOS DEL PROCESO DE AMPARO

I.	REQUISITOS OBJETIVOS	43
1.	Los derechos tutelados	43
A.	Derechos subjetivos constitucionales	43
B.	Catálogo de los derechos subjetivos constitucionales	44
a.	Derechos Expresos y derechos implícitos	44
2.	El Acto Lesivo	45
A.	Naturaleza del Acto Lesivo	45
a.	Consideración General	45
b.	La Omisión	45
c.	La Amenaza	46
B.	Contrariedad a la Constitución del acto lesivo	47
C.	Reparabilidad de la lesión	49
D.	Caso de los Actos Estatales	50
a.	El amparo frente a leyes y demás actos normativos	50
a'.	Consideraciones Preliminares	50
a''.	El control de la constitucionalidad de las normas	50

b''.	La comparación entre normas como esencia del control de la constitu- cionalidad	51
c''.	El amparo como acción de condena	52
d''.	El caso particular del amparo con- tra normas	53
b'.	El proceso de amparo contra actos norma- tivos	56
a''.	Sujetos	56
a'''.	Competencia	56
b'''.	Legimitación activa	59
c'''.	Legitimación pasiva	59
b''.	Requisitos Procesales: El carácter ex- traordinario del amparo contra nor- mas	60
c''.	El Procedimiento del Amparo con- tra normas	61
a'''.	El procedimiento del amparo contra normas intentado autó- nomamente	61
b'''.	El procedimiento del amparo "contra normas" intentado con- juntamente con un recurso de nulidad por inconstitucional- dad	62
c'''.	Recursos contra la decisión ..	62
d''.	Efectos del proceso de amparo con- tra normas	62
a'''.	Extraprocesales	62
b'''.	Procesales. La cosa juzgada ..	63
b.	Amparo frente a los actos administrativos ...	63
c.	Amparo frente a actos judiciales	64

II. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD: EL CARACTER ESPECIAL DE LA LEY DE AMPARO

I.	La Jurisprudencia anterior a la Ley Orgánica de Amparo	65
A.	El amparo como acción "subsidiaria"	65
B.	El amparo como acción "excepcional"	67
C.	El amparo como acción "extraordinaria"	68

2.	Ley Orgánica de Amparo sobre Derechos y Garantías Constitucionales	70
3.	Procedencia del amparo frente a las demás vías procesales	70
	A. Punto previo: el respeto al ordenamiento procesal ..	70
	a. Exigencia constitucional	70
	b. Exigencia de justicia	71
	B. Procedencia del amparo frente a las demás vías procesales	72
	a. La inmediatez como núcleo de la pretensión de amparo	72
	b. Noción de inmediatez	73
	c. Necesidad de inmediato restablecimiento: Supuestos	74
4.	Análisis de la jurisprudencia	76
5.	Análisis de la Ley Orgánica de Amparo	78
	A. El amparo y el sistema contencioso-administrativo ..	78
	B. El amparo y el ordenamiento procesal no contencioso-administrativo	79
	a. La admisibilidad del amparo frente a las vías no contencioso-administrativas	80
	b. El proceso cautelar	81

TERCERA PARTE

EL PROCEDIMIENTO DEL PROCESO DE AMPARO

I.	Nociones Generales	85
1.	El Amparo es una acción	85
	A. Noción de Recurso	85
	B. Noción de acción	86
	C. Naturaleza del Amparo	86
	a. El amparo como recurso	86
	b. El amparo como acción	87
2.	Bilateralidad y sumariedad en el amparo	88
	A. Sumariedad en el procedimiento de amparo	88
	B. Bilateralidad en el procedimiento de amparo	89

3.	Celeridad y brevedad en el amparo	90
	A. Consideraciones Generales	90
	B. La celeridad en la Ley de Amparo	91
4.	Sinopsis del Proceso de Amparo	91
 II. INICIACION DEL PROCEDIMIENTO DE AMPARO		92
1.	Posibilidad de comienzo de Oficio	92
2.	La solicitud de amparo	92
	A. Naturaleza	92
	B. Forma	93
	C. Contenido	94
3.	Admisibilidad de la acción	95
	A. Posibilidad de trámite previo de admisibilidad	95
	B. Causales de inadmisibilidad	95
	a. Consideración general	95
	b. Análisis de las causales del artículo 6º	96
	a'. Cese de la lesión (numeral 1)	96
	b'. Amenazas imposibles o irrealizables (numeral 2)	96
	c'. Situaciones irreparables (numeral 3) ..	97
	d'. Acciones consentidas (numeral 4)	97
	e'. Otros medios procesales (numeral 5) ...	98
	f'. Decisiones de la Corte Suprema de Justicia (numeral 6)	99
	g'. Suspensión de garantías constitucionales	
4.	Medidas preventivas	99
	A. El amparo como acción cautelar	100
	a. Fin de las medidas preventivas y el amparo ejercido conjuntamente con otra vía de derecho ..	100
	b. El carácter accesorio de las medidas cautelares, la cosa juzgada sólo formal del amparo y el ejercicio de esta acción conjuntamente con otras vías de derecho	103
	c. Homogeneidad de las medidas cautelares con las medidas ejecutivas	105
	d. Poderes del juez en el amparo que se intenta conjuntamente con un recurso de nulidad ...	107
	B. Medidas cautelares en el amparo	108

III. DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO DE AMPARO ...	109
1. La notificación al presunto autor del acto lesivo	109
2. Informe del presunto autor del acto lesivo	112
A. Naturaleza	112
B. Contenido	112
3. Audiencia Pública	113
4. Aspecto probatorio	113
A. Promoción de Pruebas	113
B. Evacuación de Pruebas	113
C. "Potestad Evaluativa" del Juez de Amparo	114
IV. TERMINACION DEL PROCEDIMIENTO DE AMPARO ..	114
1. La Sentencia de Amparo	114
A. Oportunidad	114
B. Contenido	114
C. Plazo para cumplir lo resuelto	115
2. Recursos contra la sentencia de amparo	115
A. La Apelación	115
B. Posibilidad del Recurso de Casación	116

CUARTA PARTE

EFECTOS DEL PROCESO DE AMPARO

I. EFECTOS JURIDICO-MATERIALES	119
1. Sentencia declaratoria de inadmisibilidad	119
2. Sentencia desestimatoria de la pretensión	119
3. Sentencia estimatoria de la pretensión	119
A. Poderes del Juez	119
B. Efectos si el acto lesivo es una decisión, acto o resolución	120
C. Efectos respecto del derecho constitucional	120

4.	Otros efectos posibles	120
	A. Costas	120
	B. Sanciones Disciplinarias	121
II.	EFFECTOS JURIDICOS PROCESALES: LA COSA JUZGADA EN EL AMPARO	121
1.	Tipos de cosa juzgada	121
2.	La cosa juzgada en el amparo	122
	A. Obstáculos para la cosa juzgada material	122
	a. Variación del estado de hecho	122
	b. Conocimiento incompleto del Juez	123
	B. La cosa juzgada en el amparo es formal	124
	a. El conocimiento judicial en el amparo	124
	b. La cosa juzgada en el amparo y el ordenamiento jurisdiccional de la Constitución	125
3.	Ley de Amparo y la cosa juzgada en el amparo	126
LEL	ORGANICA DE AMPARO SOBRE DERECHOS Y GARAN- TIAS CONSTITUCIONALES	127